



联合国开发计划署

2026-2029 年战略计划

概述

支持人类发展进步——保护地球健康

六十年来，开发计划署一直致力于塑造人类发展进程，提供广泛的综合支持，以改善全球数百万人的生活。

开发计划署将继续为各国提供支持，在保护地球健康的同时迈向更高的人类发展水平。开发计划署为此制定了四大战略目标：全民繁荣、有效治理、危机韧性和健康地球。这四个目标指明了战略方向，以三大进步加速器为动力：数字和人工智能转型、性别平等和可持续金融。其中，人权和不让任何一个人掉队的承诺是一切工作的坚实基础。

本《战略计划》侧重于开发计划署最擅长的领域：由国家优先事项所驱动，制定综合发展解决方案，支持系统性变革。

从证据到行动

在制定本《战略计划》的过程中，开发计划署与来自116个国家的600多个合作伙伴进行了磋商，其深度和广度都远超以往。本计划参考了海量数据，汲取了各方经验教训：对2022-2025年《战略计划》的独立评估和中期审查、对开发计划署业务模式的独立审查，以及对来自147个国家的11,000个发展伙伴的调查。

本计划的设计阶段，借鉴了以下观察结果：

信任是关键

联合国开发计划署是唯一始终被其合作的各国领导人列为前五发展伙伴之一的联合国机构。开发计划署认识到国家主权的重要性，与合作伙伴密切合作，并根据其发展优先事项不断演进。开发计划署在相互信任的基础上建立了长期合作关系，在各级政府机构中具有影响力，深受合作伙伴重视。

着眼于系统性，而非独立部门

经评估认为，开发计划署的系统性方法是“结构转型最重要的驱动力”，但同时也指出，未来还有很长的路要走。如今，这已融入到我们的投资组合政策和实践中，将围绕一个共同的使命，将多个合作伙伴和资产凝聚在一起。

长期影响力取决于核心资源

核心资金减少，即意味着开发计划署难以保持灵活性、落实综合解决方案和促进持久变革。可持续的核心资金是开发计划署实现有意义的发展影响力的关键。

保持领先，掌握面向未来的技能

目前，开发计划署逾半项目都包含数字化元素。在数字化、数据、战略远见、创新和行为科学等领域，开发计划署在由51个联合国组织参与的评级中都取得了卓越等级。对这些领域的投资，正在构建面向未来、以学习为导向的文化氛围。

注重综合方法

合作伙伴希望在问题的交叉领域获得专家支持，例如通过增加就业机会或促进妇女权利来减少贫困。这种方法切实有效：中期评估发现，开发计划署的跨部门方法采用率每提高10%，其影响力就会增加3%。

高度重视实施和政策支持

过去十年间，我们的影响力不断增强。98%的受访私营部门领导人认为，开发计划署对他们实施工作的支持“相当有帮助”或“非常有帮助”。91%的政府领导人也表达了相同的观点。

提升风险意识，增强韧性

将风险意识融入所有工作，这种方法极大地帮助了开发计划署构建韧性。在危机和复杂环境中，我们能够坚守岗位、履行职责，即使其他方可能撤退，我们也会持续推进发展工作。我们在脆弱局势领导群体中的影响力不断增强。

总体目标

开发计划署与各国携手合作, 拓宽民众的选择空间, 打造更公平、可持续的未来, 正如《2030年可持续发展议程》中作出的展望: 一个让各国都无需在人类发展与地球健康之间做出选择的未来, 一个繁荣与可持续发展并进、不让任何一个人掉队的未来。这是人类发展的下一个前沿, 只要能有适当支持, 这个未来触手可及。

开发计划署与各国协调优先事项, 以证据为导向, 制定了综合行动, 致力于加速人类发展, 同时为地球减负。本《战略计划》的总体目标与各国携手, 共同朝着这个方向前进。

创造价值

我们的工作

本《战略计划》充分利用了开发计划署60年来在基础设施建设中的投资成果。



在170个国家和地区开展业务



区域中心
亚的斯亚贝巴、安曼、曼谷、
伊斯坦布尔、巴拿马



托管联合国系统资产:
MPTFO、UNCDF、
UNOSSC、UNV*



90%的领导者评为
“非常有帮助”或
“相当有帮助”



每美元中有92美
分用于发展项目



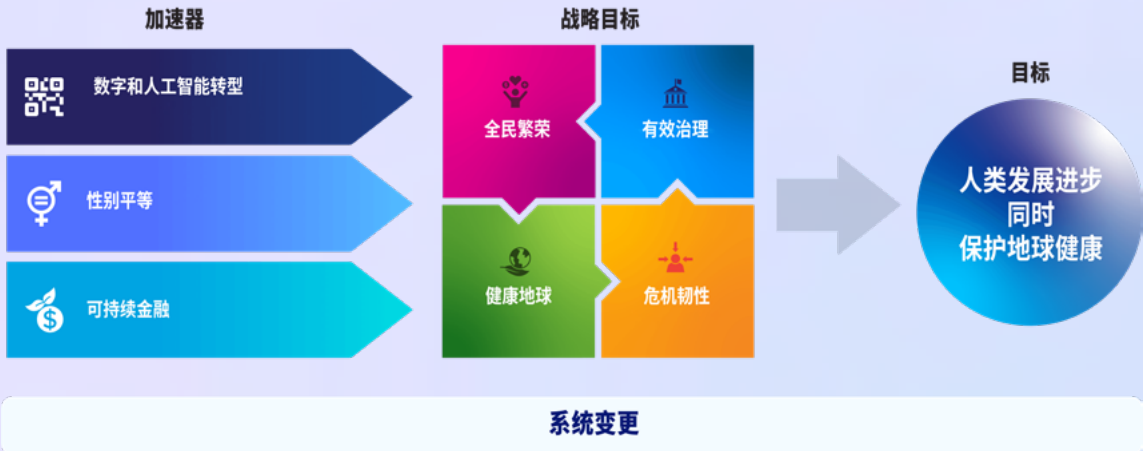
自2011年以来, 在
援助透明度指数中
始终位居前列

* 多伙伴信托基金办公室 (MPTFO)
联合国资本开发基金会 (UNCDF)
联合国南南合作办公室 (UNOSSC)
联合国志愿人员组织 (UNV)

战略框架

本《战略计划》聚焦于少数几个综合化成果, 更侧重于有证据表明开发计划署最擅长的领域: 由国家优先事项所驱动, 制定综合发展解决方案, 在系统层面实现变革。

四大战略目标, 以三大进步加速器为动力的明晰框架, 体现了开发计划署对民众生活的影响以及我们对人类发展的贡献。这个框架充分利用了组织优势, 强调了目标和加速器之间的相互关联, 并给各国留出了灵活调整空间, 以根据各国优先事项量身定制发展方案。



人类发展之路

这些战略目标和加速器协同促进人类发展, 同时减少地球压力, 以经地球压力调整的人类发展指数作为衡量标准。



*经地球压力调整的人类发展指数

战略目标

四大战略目标——全民繁荣、有效治理、危机韧性和健康地球——为开发计划署指明了战略方向。



全民繁荣

极端贫困仍是全球9%人口的日常现实。开发计划署致力于实现全民繁荣，稳步推进我们卓有成效的减少贫困和不平等规划，践行不让任何一个人掉队的承诺。这个转变与我们合作伙伴不断变化的愿望相契合：超越最低贫困线的目标，建设让每个人都能繁荣发展的活力十足、抵御力强大的经济体系和社会。

开发计划署致力于减少贫困、创造繁荣，举措如下：



为个人和企业提供更多机会，支持民众获得生产性资产、体面工作和维持生计，建设人力资本。



降低风险、提供基本服务和社会保障，增强抵御冲击、危机和多维脆弱性的能力。



有效治理

负责任、包容和有效治理是人类发展的核心要素。开发计划署致力实现负责任、以人为本和基于权利的治理，遵循政府间关于有效治理以促进可持续发展的原则。

开发计划署在所有工作中融入了治理准则，将其作为系统性变革的核心维度，因而能够在应对可持续发展的相互关联挑战中占据先机。

开发计划署运用系统性思维、创新力和战略远见，帮助各国推动实现更灵活、更具预见性的治理和政策制定。此外，开发计划署提供了响应性的服务和经济机会，

要实现全民繁荣，必须要为妇女提供更多经济机会，帮助她们克服障碍以充分参与经济活动，包括获得财产权、金融服务并确保同工同酬。

考虑到各国的发展道路各异，开发计划署会根据国别情况和人口群体调整其具体工作。衡量繁荣进程采用了多维度指标，包括经济机会和民众能力的提升，如经不平等调整和性别调整后的人类发展指数等。

包括数字公共基础设施等，还通过数字化和人工智能扩大了服务可及性。

民主、法治与人权治理方式是实现社会和经济繁荣发展、维护和平与人类安全的关键要素。在政治对话和选举进程中对开发计划署支持的需求不断扩大，包括过渡和危机时期。与国家和地方政府、议会和民间团体合作，帮助构建一个人人都能参与的开放公共领域。

在受冲突和暴力影响的地区，开发计划署采取对话、内部调解和因地制宜的方法，多管齐下，加强社会凝聚力和社区安全，推进地方和平建设。



危机韧性

尽管危机各异，互不相同，但它们都对人类发展和人类安全构成了严峻威胁，且仍在日益加剧。自危机爆发当天，开发计划署就采取行动，致力以保护发展成果和降低风险为重点，为全面恢复并最终摆脱对人道主义援助的依赖奠定基础。

开发计划署在人道主义建设、发展和推动构建和平系统之间搭建桥梁，帮助联合国国家工作队和人道主义工作队，在驻地协调员和人道主义协调员的领导下，在各个应对阶段保持平稳运行，促进长期发展。

在稳定局势和早期恢复方面，开发计划署发挥着关键作用，包括扩大妇女的经济机会并提高妇女在决策中的话语权。开发计划署还支持青年参与民主治理，并提高他们在和平进程中的话语权。

开发计划署承诺，在最艰难环境中坚持“坚守岗位、履行职责”，在危机的各个阶段持续参与。我们具备强大的运营能力和全球影响力，因而能够在偏远和高风险地区提供广泛服务。此外，我们还建立了长期的合作关系和本地网络，在受危机影响或政治复杂的环境中也能保持运转，这是其他机构所不能的。



健康地球

没有健康的地球，可持续发展就无从谈起。开发计划署是连接地球与发展的重要纽带，针对气候变化、灾害、生物多样性丧失、能源、化学品和废物等挑战提供综合解决方案，同时推进治理、繁荣和韧性等领域的发展优先事项。

开发计划署致力于将《巴黎协定》、《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》、《蒙特利尔议定书》和其他国际协定下的全球承诺转化为切实有效的地方行动。我们支持各国评估其可选方案，以实现公正、可持续的转型，并运用开创性思维应对融资挑战。

开发计划署致力于：



与各国合作，以提升政策一致性，坚定履行国家承诺，并确保贴合当地实情。



与政府、民间团体、金融机构和私营部门合作，共同投资于促进繁荣同时保护地球的行动。

开发计划署发起了“2025气候承诺”倡议，这作为一个平台，让联合国系统为各国气候目标和战略提供支持。

加速器

数字和人工智能转型、性别平等和可持续金融是推动系统性变革的强大加速器。

- 数字化进步扩大了机会，改善了公共服务，增强了公民参与度并加快了应对危机的速度。
- 当通过法律和公共政策增强妇女权能时，社会就会更有弹性，经济增长更快，贫困和不平等现象就会减少。
- 更好地协调资本流动与可持续发展优先事项可以开启通往繁荣和健康地球的新途径。

数字和人工智能转型

快速的数字发展和人工智能的兴起正在改变经济、治理和社会发展局势。然而，机遇与风险并存，数字技术也带来了网络安全、数据隐私、算法偏见以及环境影响等威胁。全球仍有三分之一的人未加入连线。因此，各国迫切需要开发计划署的支持，以实现有意义的互联互通，迈入开放、自由和安全的数字化未来。

开发计划署具备丰富的专业知识，采用以国家为导向的模式，以综合、系统化的方式推动实现整体数字转型。


开发计划署已与120多个国家合作，利用数字技术支持其发展。这包括帮助机构和民众培养相关能力以访问实用数据和使用数字技术；以及支持各国建设完善的数字公共基础设施，如数字支付和安全的数字身份识别系统等。


我们与合作伙伴合作制定政策法规和发展规划，确保安全、可靠且负责任地使用数字技术和新兴技术。我们也正加大力度，消除数字危害，包括网络虚假信息和引导对立等。此外，我们还推行可持续的解决方案，建设数字基础设施的同时减少环境代价。


性别平等

实现妇女权利和平等机会是可持续发展不可或缺的一部分，也能加速取得全面成果。作为对联合国妇女署工作的补充，开发计划署制定了干预措施，旨在为性别平等带来积极影响，合作伙伴认为这是其最有效的工作领域之一。开发计划署已达成甚至超过了《联合国全系统行动计划》94%的目标。

开发计划署与各国政府建立了互信关系，因而得以在发展的各个层面推进妇女赋权。


 开发计划署致力于提升妇女在公共机构、民选职位、司法部门和私营部门的领导地位和平等参与。


 开发计划署支持创业、创造就业机会和能力建设，从而为妇女提供更多经济机会，并支持认可、减少和重新分配妇女的无偿照护工作。

 在危机时期，开发计划署致力维护妇女和女童的利益，帮助妇女和女童发声。

可持续金融

发展融资的缺口不仅在于资金短缺，它反映的是资本流动与可持续发展优先事项之间的错位。要加以纠正，我们的重心应从扩大发展援助转向转变发展融资体系。开发计划署的差异化价值在于：

 连接公共和私人融资体系。

 让发展和金融参与者群策群力，协调国家层面的投资与可持续发展。

我们与各国合作，巩固其监管、体制和政策框架，让金融治理更稳定，资本配置更透明。综合性国家融资框架，涵盖86个国家，已调动160亿美元新增资金，将超过320亿美元的资金与可持续发展保持一致。

我们与发展金融机构和私营部门合作，扩大融资工具规模，包括混合融资、绿色债券、可持续发展挂钩贷款和保险支持投资等。我们将通过累进课税、与可持续发展目标相一致的预算编制和基于成果的财政政策，帮助各国政府调动国内资源。

开发计划署着眼于金融、治理、气候、自然和发展的交叉领域，以加速发展新兴和发展中经济体，扩大投资机会。

交付价值

我们的工作方式

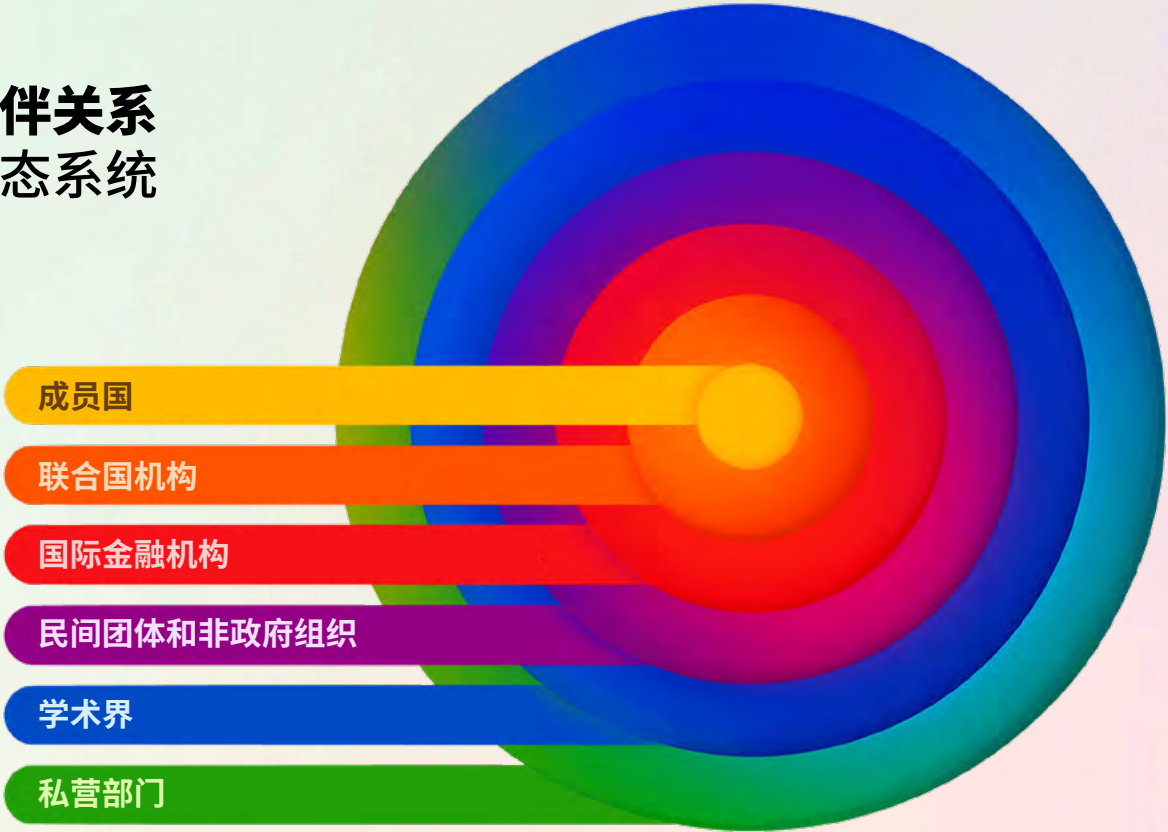
系统方法

各国政府和发展伙伴都在寻求新方法以应对快速变化：不是短期、各部门分立的方法，而是长期、融合性的方法，旨在转变基础社会、经济和金融体系。

开发计划署已与80个国家的政府展开合作，应对社会信任和城市转型等结构性挑战。基于这些经验，我们制定了一套**支持系统性转型的投资组合政策与实践**：多样化的合作伙伴聚于一堂，采取协调一致的干预措施，共同实现目标。例如，在菲律宾和越南的投资组合引发了关于“生产-消费-处置”模式的重新思考，以打造更健康的环境，并探索新的生计选择。

这种系统性方法也是实施本《战略计划》的核心所在，这需要多方协作、建立新的伙伴关系并获得长期资金投入。

伙伴关系生态系统



开发计划署与多个**政府合作伙伴**建立了长期合作关系，这是取得成果的关键。各国政府为开发计划署提供所需资源，以交付其国家规划，并与联合国国家工作团队进行协调，根据当地情况定制落实。

私营部门是实现系统性转型不可或缺的重要伙伴。开发计划署与私营部门合作，将商业创新、资本和专业知识与国家发展优先事项进行协调配合。

我们利用混合融资和可持续发展挂钩债券进一步扩大自身影响力，同时与**国际金融机构**合作，提供补充技术援助和融资。

我们还促进南南合作和三边合作，并帮助各国政府利用其他**联合国机构**的多样化资源，从而扩大我们合作伙伴可获得的资源、专业知识和经验。

我们持续深化与慈善机构、私营部门、国际金融机构、学术界、民间团体和非政府组织的多元化伙伴关系，**帮助吸引更多广泛的利益相关方，共促发展。**

联合国发展系统

2024年关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查强调了一致性、效率、效力和问责制的必要性。开发计划署利用自身专业知识、网络和全球影响力，与各方共同做出贡献。

在国家领导下，开发计划署将其国家方案与国家优先事项相协调，并根据联合国可持续发展合作框架实现国家方案成果。我们与驻地协调员领导下的国家工作团队合作，利用我们的前瞻性和系统性思维专业知识，制定综合性循证方案规划，解决复杂的发展问题。

开发计划署仍然是联合国集合基金和联合方案的最大参与者，在联合项目中的资金超过2.4亿美元。互补性是关键。我们在政策制定、项目实施和报告机制方面培养了跨机构协同效应，以避免重复工作和工作碎片化。

开发计划署的资产为联合国发展系统带来了服务和专业知识，成倍扩大了联合国发展系统的发展影响力：



更多的人：
2024年，来自181个不同国籍的14,631名**联合国志愿者**为169个国家中的59个联合国实体提供了服务。



更多的联合工作：
多伙伴信托基金办公室集合资金每年超过10亿美元，以期实现规模化的优异成果。



更多投资：
在规划中纳入**联合国资本发展基金**的金融能力和工具，开发计划署将能够进一步促进可持续增长、创造就业机会和为全体民众提供经济机会。



更多合作：
联合国南南合作办公室采取技术发展与转让、金融合作、同行学习和能力建设等多项举措，尤其是在数字和治理创新领域，促进人类的高度发展。

比较优势

开发计划署拥有独特的能力与经验优势。根据独立评估、审查、合作伙伴和观察员评价，我们的独特优势如下：



全球覆盖面，
本地影响力

开发计划署既有全球影响力，也有在170个国家和地区的本地影响力，尤其是在一些小国和当地机构较少、环境挑战重重的地区，这是深受合作伙伴看重的一项优势。



伙伴关系催化剂

开发计划署为联合国系统内外的合作伙伴们建立连接，整合多部门工作，扩大发展成果。



深耕于专业

数十年来，开发计划署在治理、环境、危机和消除贫困领域积累了深厚的专业知识，结合系统性变革和综合数字解决方案等新兴领域的不断发展的能力，多管齐下，成效显著。



综合解决方案

开发计划署能够跨部门“连接点”，为我们设计综合发展解决方案和支持各国政府自身制定综合规划和融资框架奠定了基础。



思想领袖

我们的知识产品，例如“人类发展报告”和“多维发展指数”，被多国的政策制定者视为可靠且严谨的资产。



危机中的一大支柱

在危机中，开发计划署坚守岗位、履行职责。开发计划署将人道主义/发展/和平领域的多方行动者凝聚团结，在最开始就为长期发展奠定基础。



系统化优势

我们进行了数据、创新、数字化和战略前瞻性方面的组合投资，这种方法让开发计划署及其合作伙伴得以察觉快速变化。与兄弟机构共同创建投资组合的举措正开始重新定义联合国如何协作共进，以推动系统性变革。



政策 + 运营

将政策和运营专业知识相结合，实现更卓著的发展成果。例如，开发计划署拥有采购和治理方面的专业知识，因此能够无缝支持各国的选举管理，从政策到规划再到实施。



规模价值

开发计划署为70多个联合国实体提供了财务、人力资源、IT和采购方面的共享服务，为整个联合国发展系统创造了规模经济。

面向未来的智能运营

过去八年中，开发计划署完成了运营现代化大跨步发展：
现在，每1美元中有92美分用于计划和服务。




Quantum企业资源规划系统，
现已由10个联合国机构共用



利用功能更强大的全球共享服务平台，
实现约3,000个业务流程的自动化




成为121个国家70多个联合国实体的
运营支柱




改进能源效率，我们有望在2030年前
将碳足迹减少一半

根据2024年独立业务模式审查提供的建议，开发计划署将进一步改进，打造一个**更精简、发展更快、响应性更强**的组织。




人才与文化

在“2030人才战略”第三阶段，开发计划署将继续构建以参与、持续学习和成长心态为基石的组织文化。我们利用数据优化生产效率和表现，同时致力搭建新的内部人才平台，更好地协调人力资本与组织目标。




数据、数字和人工智能

开发计划署运用以人工智能为驱动的分析技术，将复杂数据转化为切实可行的洞察，为完善综合规划和政策提供支持。新的数字、人工智能和创新中心将加强跨团队以及与其他机构的合作，促进创新。




业务转型

Quantum ERP系统、全球共享服务和现代人力资源管理持续提高效率、效力和经济效益，同时坚持问责制和透明度。




风险管理

开发计划署实施了完善的企业风险管理框架。我们主动性地将风险管理纳入所有项目和运营，以及早识别风险并更好地管理风险。我们将定期审查实施本《战略计划》的风险，并随时向执行局通报相关情况。



透明度和问责制

基于20年来对1000亿美元发展支出审计的无保留意见结果，以及2011年以来在援助透明度指数中始终位居前列的排名，开发计划署正推行实时、以数据为驱动的问责制。新举措包括用于实时监控绩效的下一代数字平台。我们不仅发布成功案例，也会发布失败教训，致力维护持续改进的文化。



致力取得成果

开发计划署的影响力衡量框架不断演进，以纳入更复杂的指标，例如多维贫困指数和地球压力调整后的人类发展指数。开发计划署将继续完善这些框架，以更好地反映我们的干预措施对民众生活的改善。

融资价值

开发计划署的战略基于确保**每一美元都能发挥最大的发展影响**以及确保在这个充满不确定性的世界里，**开发计划署始终是值得信赖的合作伙伴**。

在挑战重重的资金环境中，自2025年初以来，开发计划署紧缩运营以减少支出，优化资源利用并加强资源调动效率。同时，仍继续推进项目储备库开发以及数字和人工智能能力等高潜在回报率的投资。

核心(常规)资源是开发计划署的财政基础，在这些支持下，联合国能够进行长期规划、快速响应、推动创新并惠及最弱勢的群体：这是一项对多边主义的投资。然而，核心捐款已降至总资源的12%。重建核心势在必行，这是维护开发计划署的公正性、全球影响力以及根据各国需求提供服务的能力的关键。

展望未来

随着地缘政治变迁、经济波动以及“联合国80周年倡议”的新兴理念，发展合作的未来充满无限可能。本《战略计划》是开发计划署在快速变化的世界中保持影响力和可靠性的坚实基础，本计划：



能够适应复杂环境

开发计划署采用系统性方法，具备战略预见能力，在这些武装之下，假设这种混乱局面未来仍将持续，开发计划署也能应对复杂情况。



需求驱动

立足于合作伙伴当前和未来的需求，且能够随着需求变化而灵活调整。



具有良好适应性

因此，开发计划署能够采取切实有效的措施，应对不同情况，包括资金波动。在出现机遇或制约因素时，本《战略计划》支持扩展或整合项目内容，同时维持开发计划署服务的完整性。

开发计划署打造了一个平台，让多方共同投资于促进全球繁荣并保护地球的行动。本计划是**开发计划署与成员国共同努力的成果**，计划的成功有赖于各方坚定一致的决心和协调互助的合作。



联合国开发计划署
联合国广场1号
纽约州纽约市, 邮编 10017

www.undp.org

© UNDP 2025年

