



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
27 June 2025
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2025 года
25–28 августа 2025 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
Стратегический план ПРООН на 2026–2029 годы**

Стратегический план ПРООН на 2026–2029 годы

Резюме

На протяжении шести десятилетий ПРООН формирует прогресс в области развития человеческого потенциала, работая вместе со своими партнерами над тем, чтобы избавить миллионы людей от нищеты и расширить возможности для всех. ПРООН, наделенная государствами-членами полномочиями и мандатом на работу во всем спектре человеческого развития, оказывает комплексную масштабную поддержку в интересах улучшения жизни людей всего мира.

Стратегический план основан на решимости ПРООН искоренить нищету — величайшая глобальная задача, которая является неотъемлемой частью Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. В ближайшие четыре года ПРООН продолжит оказывать поддержку прогрессу стран на пути к высокому уровню развития человеческого потенциала при одновременном обеспечении защиты планеты. Четыре стратегические цели — процветание для всех, эффективное управление, устойчивость к кризисам и здоровая планета — определяют стратегическое направление ПРООН, которое опирается на три фактора ускорения: цифровые преобразования и искусственный интеллект (ИИ); гендерное равенство; и устойчивое финансирование. С учетом условий, ресурсов и концепции развития каждой страны могут быть разработаны различные комбинации целей и факторов ускорения. Все они подкреплены приверженностью делу обеспечения прав человека и стремлением никого не забыть. Это предлагаемое преимущество отвечает растущему спросу на поддержку со стороны ПРООН, четверть объема которой уже финансируется партнерами, вкладывающими средства в программы ПРООН в своих странах.

План позволяет сосредоточиться на том, что ПРООН умеет делать лучше всего: поддерживать системные изменения посредством комплексных решений в области развития, основанных на национальных приоритетных задачах. В соответствии с четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций ПРООН удвоит усилия по применению системного подхода, направленного на устранение комплексных причин проблем в области развития,



разрабатывая решения совместно со своими партнерами. На страновом уровне под руководством координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам ПРООН будет оказывать поддержку страновым группам в интеграции усилий учреждений системы Организации Объединенных Наций, используя отличительные преимущества каждого из них для обеспечения большей взаимодополняемости и коллективного воздействия. Обязательство ПРООН оставаться и добиваться результатов в условиях кризиса по-прежнему будет тем якорем, который позволит другим продолжать свою работу.

Этот стратегический план был разработан в период невероятной турбулентности. В условиях экономической нестабильности, геополитической напряженности и ускоряющихся технологических и социальных изменений трудно прокладывать пути к развитию. Развитие человеческого потенциала находится под угрозой. До конца срока реализации Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития остается пять лет, и серьезное сокращение финансирования требует фундаментального переосмысления практической деятельности в области развития.

В Плане признается, что финансирование развития будет оставаться под давлением. Опираясь на усовершенствования, благодаря которым 92 цента от каждого доллара теперь тратится на программы, ПРООН будет использовать новые возможности в областях совершенствования рабочих процессов, искусственного интеллекта и анализа данных в целях еще большего повышения эффективности и результативности, сохраняя при этом транспарентность и подотчетность. Предоставление общего обслуживания силами ПРООН будет по-прежнему обеспечивать значительную экономию за счет масштабов для всей системы Организации Объединенных Наций. Однако даже при максимальной эффективности в случае дальнейшего ухудшения финансовых условий может потребоваться принятие жестких решений в области распределения ресурсов. В этой связи ПРООН будет тесно взаимодействовать с Исполнительным советом, особенно в тех случаях, когда такие решения затрагивают географическое присутствие ПРООН и ее способность предлагать комплексные, многосекторальные, масштабные решения.

Стратегический план представляет собой концепцию международного сотрудничества в целях развития, определяемую стремлениями стран и адаптируемую к различным сценариям будущего. ПРООН предлагает платформу для такого сотрудничества, в рамках которой страны сами определяют свои уникальные пути развития и могут добиваться целей, определенных в Повестке дня на период до 2030 года и других многосторонних соглашениях. Успех этого плана зависит от приверженности этим целям и обеспечению ресурсами, необходимыми для достижения этих целей: для воплощения в жизнь этой амбициозной концепции необходимо партнерство между государствами-членами и ПРООН.

I. Положение дел в области развития

1. Накладывающиеся друг на друга волны перемен, разворачивающиеся с беспрецедентной скоростью, проверяют мир на прочность и способность к адаптации. Экономические, политические, экологические, социальные и технологические тенденции пересекаются и дополняют друг друга. После 30 лет прогресса развитие человеческого потенциала становится неустойчивым и теряет темпы, о чем свидетельствует Доклад о человеческом развитии за 2025 год¹. Если не принять меры, мир может оказаться на пороге кризиса в области развития.
2. Однако именно в тот момент, когда сотрудничество имеет решающее значение для решения общих проблем, принципы многостороннего подхода и ценность инвестиций во всемирные блага ставятся под сомнение. Это приводит к созданию крайне неопределенной и нестабильной обстановки, в которой ПРООН должна функционировать как многосторонняя организация, основанная на солидарности и преданности общественному благу.
3. В условиях периодических экономических потрясений, последствий пандемии COVID-19 и появления новых цифровых технологий страны стоят перед сложным выбором. Беднейшие страны обременены задолженностью, которая разрушает их способность обеспечивать здравоохранение и образование или бороться с последствиями изменения климата и деградации окружающей среды — инвестиции, необходимые для процветания нынешнего и будущих поколений. Растущие кризисы и конфликты, ослабление принципа верховенства права и откат от демократии приводят к общественным волнениям и недоверию к институтам. Углубляющееся неравенство, нехватка ресурсов, миграция и деградация окружающей среды становятся источниками растущей напряженности.
4. Проблемы в области развития все теснее переплетаются. Анализ нищеты в 134 странах показал, что каждое повышение температуры на один градус Цельсия приводит к 9-процентному росту уровня крайней нищеты². Растет понимание того, что без природы, которая поглощает 54 процента мировых выбросов углерода и обеспечивает стабильность в плане продовольствия, воды и глобальных цепочек поставок, устойчивое развитие невозможно.
5. Эта взаимосвязь открывает и новые возможности. На цифровые навыки и умения существует большой спрос в странах, которые видят в этих навыках потенциал для развития — от процветания до эффективного управления и создания устойчивых к внешним факторам сообществ, о чем говорится в Докладе о человеческом развитии за 2025 год. Исследования ПРООН показывают, что комплексные политические стратегии, способствующие развитию человеческого потенциала и низкому уровню выбросов, могут избавить от нищеты 60 миллионов человек к 2030 году и более 175 миллионов к 2050 году, причем наибольший эффект будет достигнут в странах Африки к югу от Сахары.
6. Успешное решение сложных вопросов, таких как многомерная нищета, конфликты, хрупкость экосистем, пандемии или цифровые преобразования, может стать катализатором преобразующих изменений в обществе и экономике. Эти системные преобразования могут открыть пути к общему процветанию, укреплению социальной сплоченности и более устойчивому и справедливому

¹ UNDP (United Nations Development Programme). 2025. Human Development Report 2025: A matter of choice: People and possibilities in the age of AI. New York.

² Dang, Hai-Anh H.; Trinh, Trong-Anh. 2023. Does Hotter Temperature Increase Poverty and Inequality?: Global Evidence from Subnational Data Analysis. Policy Research Working Papers; 10466. © World Bank.

будущему. Если принимать меры с учетом функционирования систем, это дает возможность ускорить прогресс по всем направлениям развития человеческого потенциала. Стратегический план определяет, каким образом ПРООН намерена это делать.

II. От фактов к действиям

7. При разработке Стратегического плана ПРООН провела как никогда широкие консультации с 600 партнерами в 116 странах. План также опирается на обширные данные и извлеченные уроки, включая независимую оценку и среднесрочный обзор Стратегического плана на 2022–2025 годы, независимый обзор модели рабочих процессов ПРООН и соответствующее обследование 11 000 партнеров по процессу развития в 147 странах.

8. На разработку плана повлияли следующие наблюдения, основанные на эмпирических данных:

а) **доверие имеет значение.** ПРООН — единственное учреждение Организации Объединенных Наций, которое, по результатам опроса лидеров, получающих от нее консультативную и иную помощь, неизменно входит в пятерку лучших партнеров по процессу развития. Признавая важность национальной ответственности и руководства, ПРООН работает вместе с партнерами, развиваясь в соответствии с их приоритетными задачами в области развития. Партнеры ценят охват ПРООН на всех уровнях и во множестве государственных учреждений, основанный на давних отношениях, построенных на взаимном доверии. Партнеры ожидают, что ПРООН будет развивать свои отношения на местном уровне и помогать им налаживать связи с коллегами в других странах, с тем чтобы наладить партнерские отношения для достижения общих целей;

б) **необходимо уделять повышенное внимание комплексному подходу.** Партнеры хотят получить поддержку экспертов там, где различные вопросы пересекаются, например в борьбе с нищетой путем расширения возможностей трудоустройства или поощрения прав женщин. В оценке говорится, что «ПРООН использовала гибкость Стратегического плана на 2022–2025 годы для выработки комплексных решений». Этот подход работает: итоги среднесрочного обзора свидетельствуют о том, что на каждое 10-процентное увеличение числа случаев применения межсекторальных решений приходится 3-процентное увеличение отдачи от деятельности ПРООН;

с) **смотрите не на сектора, а на системы.** В ходе оценки системный подход ПРООН был признан наиболее значимым фактором структурных преобразований, однако было отмечено, что в этом направлении предстоит еще многое сделать. Ключом к дальнейшему прогрессу в этом направлении является портфельная политика ПРООН, объединяющая многочисленных партнеров и активы вокруг общей миссии;

д) **очень важна поддержка осуществления и политики.** За последнее десятилетие влияние ПРООН возросло: 98 процентов опрошенных лидеров частного сектора оценили поддержку ПРООН в осуществлении как довольно полезную или очень полезную; 91 процент опрошенных руководителей государственных структур были того же мнения. Рекомендации в отношении политики были одной из самых востребованных областей среди партнеров, с которыми проводились консультации;

е) **долгосрочное воздействие зависит от регулярных (основных) ресурсов.** Во всех обзорах отмечается, что сокращение объема регулярных ресурсов мешает ПРООН сохранять гибкость, применять комплексные решения и

способствовать долгосрочным изменениям. Обеспечение устойчивых регулярных ресурсов должно оставаться в числе стратегических приоритетных задач, с тем чтобы ПРООН могла добиваться значимого воздействия на развитие;

f) **осознание риска повышает устойчивость к внешним воздействиям.** Включение вопросов осведомленности о рисках во все сферы развития значительно помогло ПРООН в повышении устойчивости к внешним воздействиям. ПРООН удалось увязать меры реагирования на кризис с мерами по обеспечению долгосрочного развития, что помогло наладить доверие и укрепить основы общественного договора. Способность ПРООН оставаться и добиваться результатов в кризисных и сложных условиях помогает поддерживать усилия в области развития там, где другие могут отступить. За последнее десятилетие ее влияние среди лидеров, работающих в нестабильных и крайне нестабильных ситуациях, возросло;

g) **будущие навыки, помогающие действовать на опережение.** В настоящее время более половины проектов ПРООН во всем мире включает цифровой компонент. В ходе общесистемной оценки в рамках концепции «Организация Объединенных Наций 2.0» ПРООН получила исключительно высокий рейтинг качества работы среди 51 организации системы Организации Объединенных Наций по таким показателям, как цифровые технологии, данные, стратегическое прогнозирование, инновации и поведенческие науки. Поэтому инвестиции в эти области будут продолжаться, что позволит сформировать культуру, ориентированную на будущее и на обучение, которая позволит ПРООН более эффективно предвидеть возникающие проблемы, разрабатывать более оперативные программы и обеспечивать большую отдачу.

III. Создание стоимости

9. В рамках Стратегического плана задействованы инвестиции в инфраструктуру ПРООН, созданную за 60 лет (см. рисунок I).

Рисунок I

Проверенная инфраструктура развития ПРООН



Общая цель

10. ПРООН во взаимодействии со странами способствует расширению имеющихся у людей возможностей для построения более справедливого, устойчивого будущего, как это предусмотрено Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: будущего, в котором ни одной стране не придется

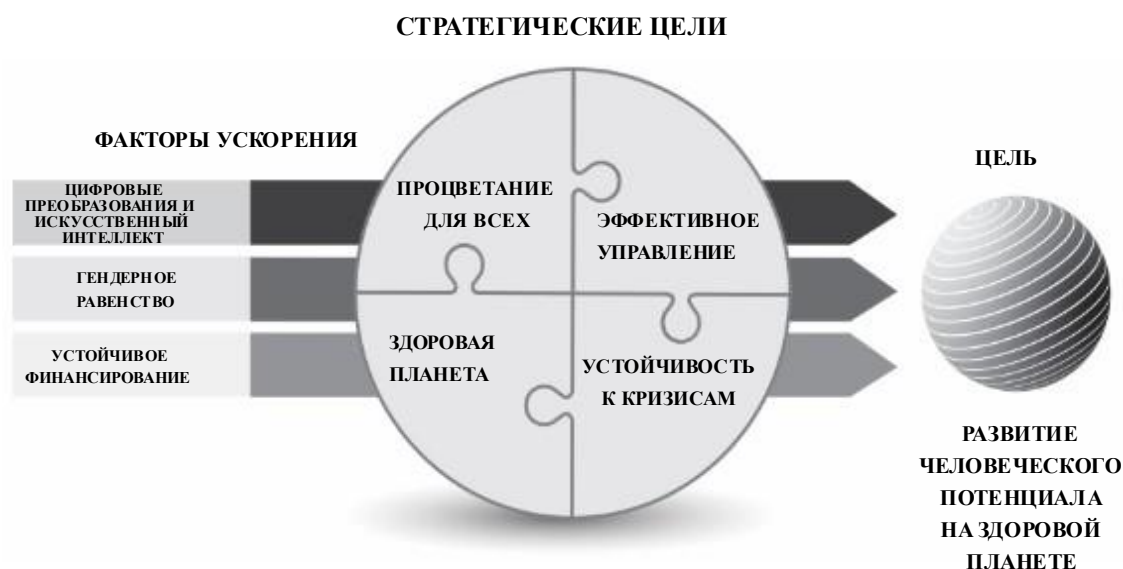
выбирать между развитием человеческого потенциала и здоровьем планеты, в котором процветание и устойчивость будут развиваться сообща и никто не будет обойден вниманием. Это следующий рубеж для человечества, и при правильной поддержке он вполне достижим. Осуществляя комплексную, основанную на фактических данных деятельность в соответствии с национальными приоритетными задачами, ПРООН стремится ускорить развитие человеческого потенциала, одновременно ослабляя нагрузку на планету. Сопровождение стран в этом направлении является главной целью Стратегического плана.

11. Стратегический план разработан для достижения меньшего числа комплексных результатов³, что позволяет более четко сконцентрировать внимание на том, что, по имеющимся данным, ПРООН делает лучше всего: осуществление изменений на системном уровне посредством комплексных решений, основанных на национальных приоритетных задачах.

12. Система из четырех стратегических целей, опирающихся на три фактора ускорения прогресса, призвана отразить влияние ПРООН на жизнь людей и на развитие человеческого потенциала (см. рисунок II). Эта система использует сильные стороны организации; подчеркивает взаимосвязь между целями и факторами ускорения; и позволяет разрабатывать различные предложения в области развития, каждое из которых соответствует приоритетным задачам страны.

13. Четыре стратегические цели и три фактора ускорения в рамках этого плана в совокупности способствуют развитию человеческого потенциала и снижению нагрузки на планету, что измеряется с помощью индекса развития человеческого потенциала с корректировкой влияния на планету⁴.

Рисунок II
Стратегические рамки



³ Приложение I.

⁴ Приложение II.

Стратегические цели

Процветание для всех

14. Крайняя нищета остается повседневной реальностью для 9 процентов людей во всем мире. С 1990 года экономический рост, улучшение государственного управления и целевые программы развития позволили более чем 1 миллиарду человек вырваться из крайней нищеты. Однако значительная часть населения балансирует на уровне чуть выше черты бедности. Эта группа особенно уязвима в плане риска вновь впасть в нищету из-за экономических кризисов, катастроф, конфликтов или чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения.

15. ПРООН меняет свою деятельность, чтобы сосредоточиться на обеспечении процветания для всех, сохраняя при этом свое сильное влияние в рамках программ по искоренению нищеты и неравенства, а также свое обязательство никого не забыть. Это изменение совпадает с меняющимися устремлениями партнеров и направлено дальше цели преодоления минимальной черты бедности — на построение динамичной, устойчивой экономики и общества, где каждый может процветать.

16. ПРООН помогает сокращать масштабы нищеты и создавать условия для процветания, расширяя возможности людей и предприятий в плане получения доступа к производительным активам, достойной работе и источникам средств к существованию и в плане наращивания человеческого капитала; а также путем усиления защиты от потрясений, кризисов и многоаспектной уязвимости с помощью мер по снижению рисков, обеспечения доступа к основным услугам и укрепления социальной защиты. Деятельность ПРООН по поддержанию здоровья планеты, поощрению эффективного государственного управления и обеспечения устойчивости в условиях кризиса открывает возможности для внесения вклада в работу в рамках всего этого спектра. Процветание для всех должно включать расширение экономических возможностей женщин и преодоление барьеров, препятствующих их полноценному участию в экономической жизни, включая ограниченный доступ к имущественным правам, финансовым услугам и равной оплате труда.

17. Расширение возможностей включает обучение людей навыкам, необходимым в будущем, и оказание помощи странам в создании предпринимательских экосистем посредством поддержки начинающих предприятий и создания благоприятной нормативной базы, такой как торговая политика, обеспечивающая подключение местных производителей к региональным и глобальным цепочкам создания стоимости. Оно также включает расширение доступа к доступным кредитам, цифровым финансовым услугам и возможностям для создания активов, особенно для женщин, молодежи и сельских общин. ПРООН работает над укреплением энергетической безопасности, содействуя обеспечению надежного, недорогого и устойчивого доступа к энергии. Для уязвимых к климатическим изменениям сообществ восстановление экосистем и устойчивое управление природными ресурсами может помочь в создании альтернативных источников средств к существованию и устойчивой к внешним воздействиям инфраструктуры.

18. Усиление защиты от потрясений включает обеспечение более справедливой социальной защиты, особенно для женщин, и модернизацию систем социальной защиты, с тем чтобы они могли реагировать на меняющиеся факторы уязвимости, включая воздействие климатических явлений и технологические сбои. В качестве одного из ключевых партнеров Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией ПРООН будет сотрудничать со Всемирной организацией здравоохранения, Детским фондом Организации

Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Альянсом по вакцинам GAVI, Фондом борьбы с пандемиями и национальными партнерами в целях усиления мер реагирования и готовности в связи с пандемиями и укрепления систем здравоохранения.

19. Растущая нищета и структурное неравенство угрожают устойчивому развитию. Эти риски требуют активного принятия мер на основе тесного сотрудничества с правительствами на национальном и субнациональном уровнях. ПРООН будет продолжать укреплять национальные системы планирования и статистики с помощью комплексных национальных рамочных программ развития, соответствующих приоритетным задачам конкретных стран. Это включает создание институционального потенциала для преобразования планов в реализуемые на практике программы и стратегии финансирования, а также создание механизмов мониторинга для отслеживания прогресса.

20. Признавая, что страны идут разными путями развития, ПРООН адаптирует свою работу к условиям конкретных стран и групп населения. Прогресс на пути к процветанию будет измеряться с помощью многоаспектных показателей, оценивающих как экономические возможности, так и расширение возможностей людей, включая индексы развития человеческого потенциала с поправкой на неравенство и на гендерный фактор.

21. ПРООН будет укреплять сотрудничество с частным сектором в трех ключевых областях: цифровые и «зеленые» преобразования; устойчивое к внешним воздействиям экономическое развитие; и расширение доступа к технологиям, знаниям и активам для людей и предприятий. Партнерства с международными финансовыми учреждениями будут подчеркивать точки пересечения государственной инфраструктуры и предпринимательских экосистем. ПРООН будет углублять сотрудничество с национальными властями и одновременно укреплять связи с местными органами власти на основе децентрализованного сотрудничества и программ мобилизации ресурсов. ПРООН будет добиваться синергического взаимодействия с другими учреждениями, например с ЮНИСЕФ в области социальной защиты и молодежных программ, с Международной организацией труда (МОТ) в области стратегий обеспечения достойной работы и с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) в области обеспечения доступности финансовых услуг.

Эффективное управление

22. Подотчетное, инклюзивное и эффективное государственное управление играет центральную роль в развитии человеческого потенциала. ПРООН сотрудничает с различными институтами в целях создания подотчетных, ориентированных на интересы людей и основанных на правах человека систем и механизмов государственного управления в соответствии с согласованными межправительственными принципами эффективного управления в интересах устойчивого развития.

23. Десятилетний опыт разработки программ в области управления на национальном уровне, подкрепленный беспристрастностью и экспертными знаниями, делает государственное управление одной из отличительных и высоко ценимых областей деятельности ПРООН, пользующихся спросом. Способность ПРООН интегрировать вопросы государственного управления во всю свою работу в качестве одного из основных аспектов системных изменений дает ей уникальное преимущество в решении взаимосвязанных задач устойчивого развития.

24. ПРООН оказывает поддержку национальным и местным государственным учреждениям в целях повышения качества государственных услуг, расширения возможностей для развития и повышения устойчивости к внешним воздействиям. Используя системное мышление, инновации и стратегическое прогнозирование, ПРООН помогает странам развивать более гибкое, упреждающее управление и политику, а также предоставлять оперативные услуги и экономические возможности. Это включает цифровую государственную инфраструктуру и расширение доступа к услугам за счет цифровизации и использования искусственного интеллекта (ИИ).

25. ПРООН будет укреплять свои предложения в области экономического управления, чтобы обеспечить расширение возможностей для развития государственного и частного финансирования и укрепить справедливое распределение доходов, включая расширение политических и экономических прав и возможностей женщин. Она будет способствовать повышению подотчетности и транспарентности систем государственного финансирования и развитию партнерских отношений между государственным и частным секторами. Расширение взаимодействия с международными финансовыми учреждениями будет опираться на растущее партнерство в области преобразования государственного сектора и борьбы с коррупцией между ПРООН, Всемирным банком, Международным валютным фондом и другими организациями.

26. Демократическое управление, права человека и верховенство права являются основополагающими принципами для процветания общества и экономики, для сохранения мира и безопасности человека⁵. Растет спрос на поддержку со стороны ПРООН в политически сложных процессах, таких как политические диалоги и избирательные процессы, в том числе в условиях переходного периода и кризиса. Стратегические партнерства с правительствами, ассоциациями местных органов власти, парламентскими органами и группами гражданского общества помогают строить открытую общественную сферу, в которой может участвовать каждый. ПРООН будет работать в секторах правосудия и безопасности, с правительствами, правозащитными учреждениями, СМИ, гражданским обществом и молодежными организациями, с тем чтобы поддерживать демократические процессы, подотчетность, доступ к информации и участие.

27. В условиях конфликта и насилия работа ПРООН в области государственного управления способствует социальной сплоченности и укреплению мира. Включение анализа конфликтов во все программы ПРООН помогает устранять коренные причины насилия. ПРООН укрепляет безопасность населения и местное миростроительство посредством диалога, внутреннего посредничества и применения подходов, ориентированных на конкретные области, дополняя свою работу в области основных функций государственного управления и предоставления услуг. Подход, ориентированный на интересы людей, и обеспечение конструктивного участия молодежи в миростроительстве имеют огромное значение для обеспечения долгосрочной стабильности.

28. ПРООН выступает в качестве платформы, использующей специализированный опыт других учреждений Организации Объединенных Наций для оказания комплексной поддержки на страновом уровне. В качестве примера можно привести платформу FutureGov, созданную совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Всемирным банком и государствами-членами, которая поддерживает преобразование государственного сектора, сотрудничество Юг — Юг и инновации. ПРООН будет и далее поддерживать такие инициативы, как деятельность Глобального координационного центра

⁵ В соответствии с резолюцией 66/290 Генеральной Ассамблеи от 10 сентября 2012 года.

Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права, и трехсторонние отношения с Управлением Верховного комиссара по правам человека и Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений.

Устойчивость к кризисам

29. Быстрые изменения во многих сферах приводят к возникновению череды взаимосвязанных рисков, последствия которых могут захлестнуть общество и свести на нет достижения в области развития. Практически каждая страна подвержена тому или иному сочетанию этих рисков, будь то стихийные бедствия, политическая и социальная поляризация, экономическая уязвимость, риск пандемии или возможность возникновения конфликта. ПРООН учитывает риски во всей своей работе, с тем чтобы повышать жизнестойкость и раскрывать новые возможности для прогресса в области развития. В вопросах предотвращения конфликтов, миростроительства, снижения риска бедствий и реагирования на кризисы ПРООН будет продолжать применять подход, ориентированный на развитие.

30. Несмотря на то что кризисы бывают разными, их первопричины часто кроются в задержках или срывах в развитии. Угроза, которую они представляют для развития человеческого потенциала и безопасности человека, значительна и постоянно растет. Инвестиции в развитие — это экономически эффективные инвестиции в предотвращение конфликтов, что играет центральную роль в сохранении достижений в области развития, снижении уязвимости и поддержке долгосрочного мира и стабильности. С первого дня кризиса ПРООН уделяет особое внимание защите достижений в области развития и снижению рисков, закладывая основу для восстановления и будущего прекращения зависимости от гуманитарной помощи.

31. ПРООН разрабатывает свои мероприятия по стабилизации, восстановлению на раннем этапе и миростроительству, с тем чтобы разорвать порочный круг кризисов и предотвратить будущие конфликты и бедствия, уделяя особое внимание ответственности и потенциалу стран, а не созданию параллельных систем. Она выступает в роли «связующего звена» между системами гуманитарной помощи, развития и миростроительства, помогая страновым группам Организации Объединенных Наций и гуманитарным страновым группам, возглавляемым координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам, поддерживать преемственность на всех этапах реагирования и поощрять долгосрочные цели развития, в том числе в критические переходные периоды, когда миссии Организации Объединенных Наций сворачивают свою деятельность. ПРООН сотрудничает с Международной организацией по миграции и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, помогая координаторам-резидентам и координаторам по гуманитарным вопросам быстро планировать и внедрять долгосрочные решения проблемы вынужденного перемещения населения, оказывая поддержку как перемещенному населению, так и принимающим общинам.

32. Помимо ключевой роли в деятельности по стабилизации, ПРООН возглавляет работу по восстановлению на раннем этапе, включая расчистку завалов и неразорвавшихся боеприпасов, восстановление местной экономики, восстановление гражданской администрации, правосудия, основных услуг, правопорядка и безопасности, а также укрепление социальной сплоченности. Цифровые системы могут помочь ускорить процессы реагирования и восстановления на раннем этапе, например восстановить работу государственных служб в режиме онлайн или быстро и транспарентно обеспечить выдачу денежных средств частным лицам и субсидий малым предприятиям. Первостепенную важность имеют

мнения женщин и девочек и расширение их прав и возможностей. Нарращивание экономических возможностей женщин и обеспечение их влияния на процесс принятия решений укрепляют общество, защищая его от нестабильности и повторяющихся конфликтов и бедствий. В этих условиях ПРООН продолжит расширять участие молодых людей в демократическом управлении и увеличивать их роль в рамках мирных процессов.

33. ПРООН внедряет новые идеи в области предотвращения и восстановления на раннем этапе. Признавая, что представление о высокой степени риска сдерживает финансовые потоки в кризисных ситуациях, где они наиболее необходимы, ПРООН разрабатывает портфель по снижению риска для финансовых потоков и мобилизации инновационного финансирования. ПРООН будет углублять партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями и другими организациями, чтобы проводить совместные оценки после кризисов, сотрудничать в области планирования и финансирования восстановления, а также подключать их превентивные инвестиции в предприятия и создание рабочих мест, государственные услуги и реформу государственного сектора. Поскольку для кризисов все чаще характерны трансграничные аспекты, ПРООН будет привлекать к работе в сложных кризисных ситуациях региональные организации и государства-члены, имеющие прочные межправительственные отношения.

34. Обязательство ПРООН «оставаться и добиваться результатов» в самых сложных условиях обеспечивает последовательное участие на всех этапах кризиса. Мощный оперативный потенциал и глобальное присутствие позволяют ПРООН оказывать услуги в широких масштабах, даже в отдаленных районах с высоким уровнем риска. Благодаря давним доверительным отношениям и местным сетям ПРООН может работать в условиях конфликта и в политически сложной обстановке, где не могут оставаться другие организации. Укрепление возможностей для быстрого развертывания, специальные оперативные меры, готовые пакеты программных мер реагирования и более эффективное стратегическое использование финансирования повысили готовность организации к кризису.

Здоровая планета

35. Для устойчивого развития и процветания людей нужна здоровая планета. Однако ученые предупреждают, что мир уже преодолел шесть из девяти пределов возможностей планеты, а глобальная температура поднялась на 1,1 °C выше доиндустриального уровня. ПРООН — одна из ведущих организаций, работающих на стыке вопросов планеты и развития, которая предлагает комплексные решения экологических и социальных проблем, связанных с изменением климата, стихийными бедствиями, утратой биоразнообразия, энергетикой, здравоохранением, химическими веществами и отходами, в то же время продвигая приоритетные задачи развития в областях государственного управления, процветания и повышения устойчивости к внешним воздействиям. ПРООН сотрудничает со странами в целях определения правильного сочетания политики, институтов и финансовых рамочных механизмов для расширения масштабов деятельности в области климата и охраны природы.

36. Национальные обязательства по Парижскому соглашению, Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия, Монреальскому протоколу и другим международным соглашениям предоставляют бесценную возможность направить экономику стран в глобальное русло сотрудничества. ПРООН стремится воплотить эти глобальные обязательства в эффективные действия на местах, использовать новые идеи для решения

проблемы финансирования и поддерживать страны в оценке их возможностей для достижения справедливого и устойчивого перехода. Почти 150 стран получили поддержку от ПРООН в подготовке и реализации своих определяемых на национальном уровне вкладов, и более 140 стран получили поддержку в реализации своих национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия.

37. ПРООН применяет двойной подход: укрепление нормативной среды и реализация решений на местах. Во-первых, ПРООН сотрудничает со странами в целях повышения согласованности политики в отношении их национальных обязательств и выполнения этих обязательств с учетом местных условий. Опыт показывает, что быстрее и дальше всего продвигаются вперед страны, в которых обязательства интегрированы в работу различных министерств и в национальные стратегии и системы. Это означает согласование финансовых и бюджетных систем, изменение политики и практики, а также укрепление управления, правовых систем и институтов. Интегрированные национальные финансовые системы и целевая группа по раскрытию финансовой информации, связанной с природой, предлагают новые способы увязать финансовое планирование для экологических обязательств с устойчивым финансированием.

38. Во-вторых, ПРООН сотрудничает с правительствами стран, гражданским обществом, финансовыми учреждениями и частным сектором, с тем чтобы совместно инвестировать в деятельность, способствующую процветанию и одновременно защищающую планету. Будучи одним из крупнейших партнеров Зеленого климатического фонда, Глобального экологического фонда, Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола и других многосторонних и двусторонних инициатив, ПРООН поддерживает разработку и реализацию надежного и комплексного портфеля проектов по различным темам, начиная от возобновляемых источников энергии и заканчивая адаптацией к природосберегающим решениям. Кроме того, ПРООН поддерживает страны в использовании инновационных источников финансирования, таких как «зеленые» облигации, выплаты, основанные на результатах деятельности, углеродные рынки и смешанное финансирование.

39. Для устойчивого перехода необходимы системные изменения в обществе, экономике и поведении людей. ПРООН сосредоточит внимание на рычагах изменений, которые обеспечивают масштабное воздействие в секторах климата, природы, химических веществ и устойчивой энергетики. Важнейшие меры в этой сфере включают решения, основанные на природных факторах; смягчение последствий изменения климата, адаптация к нему и обеспечение устойчивости к внешним воздействиям; создание потенциала для справедливого и устойчивого энергетического перехода; создание замкнутого цикла оборота материалов и борьба с загрязнением окружающей среды; управление лесами и землями и их охрана; создание устойчивых продовольственных систем и рациональное управление океанами и пресноводными экосистемами. ПРООН поддерживает усилия стран по привлечению молодежи к участию в переговорах и разработке политики в области климата.

40. ПРООН будет расширять и укреплять партнерские отношения с частным сектором, в том числе для согласования частных инвестиций с целями в области климата, устойчивой энергетики, экономики замкнутого цикла и охраны природы. ПРООН сотрудничает с учреждениями Организации Объединенных Наций, используя сравнительные преимущества каждого из них, например с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в области научных оценок и экологического управления и с Механизмом «ООН-энергетика» в целях ускорения перехода на возобновляемые источники энергии.

В рамках инициативы «Климатическое обещание-2025» ПРООН создала платформу для вовлечения системы Организации Объединенных Наций под руководством координаторов-резидентов и через страновые группы Организации Объединенных Наций в деятельность по поддержке целей и стратегий стран в области климата.

Факторы ускорения

41. Цифровые преобразования и искусственный интеллект, гендерное равенство и устойчивое финансирование — мощные ускорители, которые способствуют прогрессу на пути к системным изменениям. Цифровые технологии расширяют возможности, улучшают качество государственных услуг, повышают гражданскую активность и ускоряют реагирование на кризисные ситуации. Факты свидетельствуют о том, что, когда с помощью законов и государственной политики расширяются права и возможности женщин, общество становится более жизнестойким, экономика растет быстрее, а нищета и неравенство сокращаются. Более тесная увязка потоков капитала с приоритетными задачами в области устойчивого развития может открыть новые пути к процветанию и улучшению здоровья планеты.

Цифровые преобразования и искусственный интеллект

42. Стремительное развитие цифровых технологий, в том числе появление искусственного интеллекта, трансформирует экономику, государственное управление и общество. Однако вместе с возможностями приходят и риски: угрозы в плане кибербезопасности, конфиденциальности данных, алгоритмическая предвзятость и растущее воздействие цифровых технологий на окружающую среду. Каждый третий человек в мире все еще не пользуется Интернетом. Это придает срочный характер поддержке, которую ПРООН оказывает странам, работающим над созданием полноценных возможностей подключения в открытом, свободном и безопасном цифровом будущем.

43. Значительный опыт ПРООН и ее подход, в рамках которого инициатива принадлежит странам, позволяют оказывать комплексную и системную поддержку целостных цифровых преобразований. ПРООН сотрудничает с более чем 120 странами в области использования цифровых технологий для поддержки собственных путей развития этих стран. Новый Центр цифровых технологий, искусственного интеллекта и инноваций объединяет опыт в области цифровых программ, системного мышления, инноваций, аналитики данных и искусственного интеллекта, а также аналитики в области развития, что позволяет ПРООН разрабатывать еще более эффективные межсекторальные предложения.

44. ПРООН помогает учреждениям и частным лицам развивать потенциал для обеспечения доступности и использования цифровых технологий и данных. ПРООН продолжит оказывать поддержку странам в создании надежной цифровой государственной инфраструктуры. Сюда относятся цифровые платежные системы, которые делают выплату средств социальной защиты более эффективной и транспарентной, генерируя ценные данные для разработки политики; и совместимые, безопасные системы цифровых идентификаторов, обеспечивающие надежную аутентификацию и расширяющие доступ к финансовым, медицинским и образовательным услугам. Например, программы ПРООН в области здравоохранения, использующие цифровые платформы, помогли укрепить системы общественного здравоохранения и охватили более 1 миллиарда человек в 89 странах, что привело к значительной экономии средств и экономической отдаче.

45. ПРООН сотрудничает с партнерами в разработке и реализации последовательной и надежной политики, нормативных актов и планирования в области развития в целях обеспечения безопасного, надежного и ответственного использования цифровых и новейших технологий. Это включает технические руководящие указания по защите данных, обеспечению конфиденциальности и системам управления данными; рекомендации по вопросам законодательства; и поддержку консультаций, направленных на увязку цифровых преобразований с национальными приоритетными задачами в области развития. Помимо этого, ПРООН наращивает усилия по борьбе с растущей угрозой цифрового вреда, включая дезинформацию в Интернете и поляризацию, управляемую алгоритмами, которые подрывают доверие общества. ПРООН будет содействовать внедрению устойчивых решений для обеспечения работы цифровой инфраструктуры при уменьшении ее воздействия на окружающую среду.

46. Реализация этих амбиций требует создания прочных альянсов. ПРООН будет тесно сотрудничать с Международным союзом электросвязи, другими структурами и международными финансовыми учреждениями в целях расширения финансирования проектов в области цифровой инфраструктуры и поддержки более широкой интеграции цифровых и связанных с искусственным интеллектом преобразований в процесс развития. ПРООН намерена и далее тесно сотрудничать с Группой семи, Группой двадцати и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в целях содействия таким цифровым преобразованиям, включая создание местных экосистем искусственного интеллекта в странах глобального Юга. Важной частью цифрового пути многих стран стали сотрудничество Юг — Юг и обмен знаниями. Партнерские отношения между научными кругами, гражданским обществом и частным сектором имеют огромное значение для развития потенциала и позволят получать информацию для разработки программ, собирать сведения об их воздействии и стимулировать инновации на местном уровне.

Гендерное равенство

47. Реализация прав и равных возможностей женщин является неотъемлемой частью устойчивого развития и может ускорить достижение результатов во всех сферах. Дополняя работу Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), ПРООН разрабатывает свои мероприятия для целенаправленного воздействия в области обеспечения гендерного равенства, которое рассматривается партнерами как одна из наиболее эффективных областей ее деятельности. ПРООН лидирует среди учреждений системы Организации Объединенных Наций в осуществлении Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, выполнив или перевыполнив 94 процента поставленных задач.

48. Благодаря доверительным отношениям с правительствами стран ПРООН имеет все возможности для выработки стратегических рекомендаций, способствующих расширению прав и возможностей женщин по всем направлениям устойчивого развития. ПРООН выступает за участие женщин в принятии решений в рамках своей работы в области государственного управления. Портфели инклюзивного роста включают расширение доступа женщин к финансовым ресурсам, земле, цифровым активам и возможностям для предпринимательской деятельности. В условиях кризиса лидирующая роль ПРООН на ранних этапах восстановления позволяет ей учитывать интересы и мнения женщин и девочек, обеспечивая их связь с долгосрочными результатами в области развития и повышая устойчивость общества к внешним воздействиям.

49. ПРООН поддерживает расширение экономических возможностей для женщин путем реформирования налоговой политики, прекращения экономической дискриминации и инвестирования в системы ухода, в том числе в рамках инициативы «Экваномика». Опираясь на сеть из 450 экономистов и междисциплинарных экспертов, ПРООН сотрудничает с правительствами стран в целях расширения возможностей женщин посредством поощрения предпринимательства, создания рабочих мест, развития цифровых навыков и наращивания потенциала, а также признания, сокращения и перераспределения неоплачиваемой работы по уходу, которая в основном лежит на плечах женщин.

50. ПРООН способствует ускорению усилий по обеспечению лидерства женщин и их равного участия в государственных учреждениях, на выборных должностях, в судебной системе и частном секторе. Сотрудничая со Структурой «ООН-женщины», ПРООН поддерживает коллективные действия женщин и защищает пространство для деятельности возглавляемых женщинами организаций гражданского общества. Она сотрудничает с парламентами, национальными и местными органами власти в целях поддержки политики, законов и услуг, отвечающих потребностям всех людей.

51. Растет спрос на помощь ПРООН в проведении системных изменений, направленных на преодоление экономических и социальных барьеров, ограничивающих возможности женщин. ПРООН продолжит работать с национальными правительствами, распространяя информацию об успешных подходах в странах и регионах, а также с местными органами власти, которые ближе к населению и могут превратить национальную политику в реальные блага для женщин и мужчин. Партнерство со Структурой «ООН-женщины» и другими организациями позволит использовать их опыт и знания, в том числе партнерство с ЮНИСЕФ в области развития навыков молодых женщин, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения — в области гендерного насилия, МОТ — в области занятости и социальной защиты, ЮНЕП — в области климата и биоразнообразия, а также с международными финансовыми учреждениями — в области реформ фискальной политики. ПРООН будет сотрудничать с женскими организациями, религиозными организациями, благотворительными структурами и медийными платформами, с тем чтобы изменить социальные нормы, препятствующие расширению прав и возможностей женщин.

Устойчивое финансирование

52. Недостаток финансирования развития — это не просто дефицит финансовых средств; он отражает несоответствие потоков капитала приоритетным задачам в области устойчивого развития. Для исправления этой ситуации необходимо перейти от наращивания объемов помощи в целях развития к преобразованию систем финансирования развития.

53. Отличительная особенность ПРООН заключается в том, что она соединяет государственные и частные финансовые системы и объединяет усилия участников процесса развития и финансовых организаций в целях согласования инвестиций с задачами в области устойчивого развития на уровне стран. ПРООН работает на стыке вопросов финансов, государственного управления, климата, природы и развития, проводя взаимодополняющие реформы, которые помогают укреплять доверие, ускорять развитие и расширять инвестиционные возможности в странах с формирующейся и развивающейся экономикой. Ее роль в качестве «соединителя» особенно важна с учетом появления новых участников — нетрадиционных кредиторов, суверенных фондов и цифровых финансовых платформ, — которые все чаще определяют распределение капитала.

54. Во-первых, ПРООН будет работать со странами над укреплением их нормативно-правовой, институциональной и стратегической базы. Более жесткие рамочные механизмы сделают финансовое управление более стабильным, а распределение капитала — более транспарентным, что поможет увеличить объем устойчивых инвестиций. Интегрированные национальные финансовые механизмы уже оказали поддержку реформам в 86 странах, обеспечив мобилизацию 16 млрд долл. США новых финансовых средств и увязав более 32 млрд долл. США с задачами устойчивого развития. Нарращивание потенциала для учета рисков и возможностей, связанных с появлением новых финансовых технологий, таких как блокчейн и децентрализованные финансы, позволит укрепить регулирующие органы.

55. Во-вторых, ПРООН будет помогать расширять государственные и частные финансовые потоки, направленные на устойчивое развитие. В целях мобилизации частного капитала ПРООН будет сотрудничать с учреждениями по финансированию развития и частным сектором для расширения масштабов таких финансовых инструментов, как смешанное финансирование, «зеленые» облигации, кредиты, связанные с устойчивостью, и инвестиции, обеспеченные страхованием. На государственном уровне ПРООН поможет правительствам стран мобилизовывать внутренние ресурсы с помощью прогрессивного налогообложения, составления бюджета с учетом целей в области устойчивого развития и проведения налогово-бюджетной политики, ориентированной на конкретные результаты. Например, в рамках инициативы «Налоговые инспекторы без границ» странам оказывается поддержка в совершенствовании их налоговых систем, включая наращивание потенциала в области аудита. ПРООН будет оказывать поддержку в разработке стимулов — налоговых скидок, субсидий и льготного финансирования — для снижения инвестиционных рисков и привлечения частного капитала в деятельность в областях борьбы с изменением климата, социальной защиты и экономических преобразований.

56. ПРООН удвоит усилия по оказанию помощи в структурировании перспективных с точки зрения финансирования проектов, разработке инвестиционных каналов и внедрении механизмов распределения рисков, позволяющих снизить стоимость финансирования и привлечь коммерческие инвестиции в сектора, в недостаточной степени охваченные услугами. Используя аналитику на основе искусственного интеллекта, проверку воздействия на основе технологии блокчейна и цифровые платформы, ПРООН повысит финансовую прозрачность, оценку воздействия и эффективность использования государственного и частного капитала.

57. Ключевое значение имеют стратегические партнерства в рамках финансовой экосистемы. Определенность и стабильность политики помогают поддерживать доверие инвесторов и снижать затраты на финансирование проектов. Сотрудничая с министерствами финансов, центральными банками и регулирующими органами, ПРООН содействует формированию политической среды, привлекающей устойчивые инвестиции. Сотрудничество с суверенными фондами, компаниями, занимающимися финансовыми технологиями, и нетрадиционными кредиторами позволяет мобилизовать капитал. Партнерские связи с учреждениями по финансированию развития, инвесторами и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций позволяют расширять каналы для осуществления перспективных с точки зрения финансирования проектов и внедрять инструменты снижения рисков, такие как гарантии, смешанное финансирование и механизмы, обеспеченные страхованием, которые снижают стоимость капитала. Сотрудничество с международными органами по установлению стандартов, кредитными рейтинговыми агентствами и структурами Организации Объединенных Наций, в том числе с ЮНЕП — по вопросам «зеленого»

финансирования, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию — по вопросам торговой и инвестиционной политики и Структурой «ООН-женщины» — по вопросам финансирования с учетом гендерных факторов, поможет сделать определение воздействия на развитие более транспарентным и достоверным и привести финансовое управление в соответствие с национальными целями в области развития.

IV. Обеспечение пользы

Системный подход

58. Правительства и партнеры по процессу развития ищут новые способы работы в условиях быстрых перемен, выходя за рамки краткосрочных отраслевых подходов, в направлении изменения основополагающих социальных, экономических и финансовых систем.

59. Благодаря своему опыту в области инноваций и способности интегрировать политику и программы ПРООН является надежным партнером для правительств, работающих над изменением систем. Изменения редко бывают линейными, и их траектория существенно различается в разных странах. ПРООН сотрудничает со странами в целях развития их способности постоянно учиться, преодолевать сложности и менять траекторию своего развития с течением времени.

60. ПРООН уже работает совместно с правительствами 80 стран над такими структурными задачами, как укрепление доверия в обществе и преобразование городов. Полученные знания воплощаются в «портфельном» подходе и практике, способствующей преобразованию систем. Портфели объединяют различных партнеров в рамках скоординированного комплекса мер, направленных на достижение общей цели. Их динамичный подход помогает правительствам стран оперативно ориентироваться в быстро меняющихся условиях, в том числе в контексте кризисов; разрабатывать новые варианты политики на основе экспериментов и получения обратной связи; и мобилизовывать широкие общественные коалиции для решения сложных проблем в области развития. Например, портфели на Филиппинах и во Вьетнаме косвенным образом направлены на решение проблемы утилизации отходов за счет переосмысления модели «производство — потребление — удаление», создания более здоровой окружающей среды и открытия возможностей для создания новых источников средств к существованию. Лаборатории-акселераторы оказывают поддержку примерно 80 процентам портфелей проектов, находящихся на стадии реализации.

61. Оценка Стратегического плана на 2022–2025 годы выявила обнадеживающие результаты в рамках портфелей, рассчитанных на более длительный срок, например в Тунисе и Сербии. Помимо более высоких коллективных результатов, портфели обещают обеспечивать более эффективное сотрудничество в тех случаях, когда усилия нескольких партнеров можно объединить в рамках портфеля, нацеленного на системные изменения. Более того, те, кто инвестирует в портфели, могут использовать эти данные для своих собственных стратегических нужд — от разработки политики сотрудничества в целях развития до создания возможностей для торговли и инвестиций и лучшего понимания причин миграции или демографических проблем.

62. Системный подход будет играть центральную роль в реализации Стратегического плана. Для этого ПРООН будет инвестировать в новые возможности, включая понимание системной динамики и синтез аналитических данных в различных секторах, и при необходимости адаптировать свои методы работы. Она будет продолжать работать с заинтересованными партнерами из системы

Организации Объединенных Наций над использованием портфелей в качестве одного из инструментов совместной деятельности по разработке и осуществлению программ.

63. Успех зависит от того, насколько партнеры, помимо ПРООН, примут этот подход. Системные преобразования требуют более долгосрочного финансирования со стороны многих партнеров. Многообещающими признаками заинтересованности являются рост инвестиций в портфели ПРООН, появление более 800 новых партнерств и увеличение числа организаций и стран, использующих портфели: от ОЭСР и Института инноваций и общественных целей до правительств и городов в Бразилии, Индии и Южной Африке.

Партнерская экосистема

64. Давние отношения ПРООН с ее партнерами из правительств по-прежнему имеют основополагающее значение для достижения результатов. Правительства стран по-прежнему являются важнейшими поставщиками ресурсов, которые позволяют ПРООН осуществлять свои страновые программы в координации со страновыми группами Организации Объединенных Наций и с учетом местных условий.

65. Частный сектор — незаменимый партнер для осуществления системных преобразований в рамках всех стратегических целей ПРООН, включая мобилизацию устойчивого финансирования, стимулирование инклюзивного роста, ускорение климатического перехода и цифровых преобразований и совместное инвестирование в условиях кризиса. ПРООН будет сотрудничать с частным сектором в соответствии со своей политикой должной осмотрительности, а также согласовывать свои инновации, капитал и опыт с национальными приоритетными задачами в области развития. Она будет усиливать воздействие за счет использования смешанного финансирования, облигаций, связанных с устойчивым развитием, и других финансовых инструментов, а также работать в партнерстве с международными финансовыми учреждениями в целях предоставления дополнительной технической помощи и финансирования.

66. Партнеры ценят ПРООН как организатора и помощника, как честного посредника, добивающегося консенсуса между правительствами и представителями частного сектора, и как катализатора государственно-частных партнерств. Например, инициатива «Тимбукту» объединяет государственный и частный капитал для поддержки молодежных стартапов с использованием технологий и для развития инновационной экосистемы Африки. ПРООН расширяет ресурсы, знания и опыт своих партнеров, содействуя сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, а также помогая правительствам стран задействовать разнообразные ресурсы других учреждений Организации Объединенных Наций.

67. ПРООН будет отходить от партнерств, основанных на проектах, и переходить к партнерствам, направленным на изменение систем, оказание влияния на политику и формирование рынков. Например, Фонд ПРООН по страхованию и финансированию рисков объединяет страховщиков, брокеров, поставщиков данных и аналитики и правительства стран в целях повышения финансовой устойчивости уязвимых сообществ к растущим рискам.

68. ПРООН будет продолжать диверсифицировать свои партнерские отношения с благотворительными организациями, частным сектором, международными финансовыми учреждениями, субнациональными субъектами и гражданским обществом. ПРООН инвестировала средства в систему управления

партнерскими отношениями «ЮНИТИ», с тем чтобы выявлять и налаживать более разнообразные и продуктивные партнерские отношения.

69. Опираясь на результаты обзора рабочих моделей, ПРООН усовершенствует механизмы партнерства в целях более эффективного сотрудничества, включая новые инструменты взаимодействия с частным сектором в рамках программ и обновленный набор инструментов финансирования.

Система развития Организации Объединенных Наций

70. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, за 2024 год подчеркивается необходимость обеспечения согласованности, эффективности, результативности и подотчетности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. ПРООН использует свой опыт, сети и всемирное присутствие, чтобы вносить вклад в эти коллективные усилия.

71. Под руководством стран ПРООН согласовывает свои страновые программы с национальными приоритетными задачами, опираясь в своих документах по страновым программам на Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Работая со страновыми группами, возглавляемыми координаторами-резидентами, ПРООН осуществляет комплексные, основанные на фактических данных программы, направленные на решение сложных проблем в области развития, с опорой на свой опыт прогнозирования и системного мышления. В процессе такого сотрудничества используются инструменты ПРООН в рамках инициативы «Рывок вперед для достижения ЦУР» (“SDG Push”) для наглядного определения наиболее результативных путей развития политики. ПРООН остается крупнейшим участником объединенных фондов и совместных программ Организации Объединенных Наций; ее доля в рамках совместной разработки программ составляет более 240 млн долл. США. Решающее значение имеет взаимодополняемость. ПРООН развивает межучрежденческое взаимодействие при разработке политики, осуществлении программ и создании механизмов отчетности, с тем чтобы избежать дублирования и фрагментации усилий.

72. Руководствуясь национальными приоритетными задачами в области развития, ПРООН адаптирует свою поддержку к условиям стран, особенно стран, находящихся в особых обстоятельствах. В сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций ПРООН будет поддерживать Дохинскую программу действий для наименее развитых стран; Повестку дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств, в том числе в рамках инициативы «Объединить усилия в поддержку малых островных развивающихся государств»; и новую Программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Кроме того, ПРООН будет заниматься решением конкретных проблем, стоящих перед странами со средним уровнем дохода.

73. ПРООН взаимодействует с партнерами по системе в рамках совместной информационно-пропагандистской деятельности и коммуникации, которые укрепляют доверие к способности Организации Объединенных Наций улучшать жизнь людей. Благодаря платформе ПРООН SparkBlue с открытым доступом вся система Организации Объединенных Наций теперь может проводить диалоги с общественностью и обмениваться мнениями в режиме реального времени.

74. Воздействие системы развития Организации Объединенных Наций многократно усиливается благодаря активам ПРООН, которые предоставляют услуги и экспертные знания для всей системы: Программа добровольцев Организации

Объединенных Наций (ДООН), Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Управление целевых фондов с участием многих партнеров и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг. В 2024 году ДООН направила 14 361 добровольца в 169 стран. Управление целевых фондов объединяет финансовые ресурсы — более 1 млрд долл. США в год — для достижения более весомых и масштабных коллективных результатов. Интегрируя финансовые возможности и инструменты ФКРООН в свои программы, ПРООН укрепляет финансовые системы стран в целях поддержки устойчивого роста, создания рабочих мест и обеспечения экономических возможностей для всех. Развивающееся сотрудничество Юг — Юг помогает достичь высокого уровня развития человеческого потенциала благодаря разработке и передаче технологий, финансовому сотрудничеству, взаимному обучению и наращиванию потенциала, особенно в области цифровых технологий и инноваций в государственном управлении.

Сравнительные преимущества

75. ПРООН привносит в свою работу уникальное сочетание возможностей и опыта. Независимые оценки, обзоры и консультации показывают, что партнеры ПРООН и наблюдатели считают ее самыми сильными сторонами следующие аспекты:

а) **глобальный охват, местное воздействие.** Партнеры ценят сочетание глобального охвата и местного присутствия ПРООН в 170 странах и территориях. ПРООН особенно ценят в небольших странах и в сложных условиях, где на местах работает мало структур;

б) **катализатор партнерских отношений.** ПРООН объединяет партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, интегрируя усилия⁶ в различных секторах и повышая эффективность результатов в области развития, в том числе с помощью государственно-частных партнерств;

в) **глубокие знания.** Знания и опыт, накопленные за десятилетия в областях государственного управления, охраны окружающей среды, борьбы с кризисами и нищетой, дополняются растущими возможностями в таких новых областях, как изменение систем и комплексные цифровые решения;

г) **интегрированные решения.** В основе разработки комплексных решений в области развития и оказания поддержки государственным системам комплексного планирования и финансирования лежит способность ПРООН «связать все воедино» в различных секторах;

д) **лидерство в области аналитической деятельности.** Информационные продукты ПРООН, такие как «Доклад о человеческом развитии» и многоаспектные индексы развития, считаются надежными и точными инструментами для разработчиков политики;

е) **преимущество систем.** В сочетании с ориентированными на будущее инвестициями в данные, инновации, цифровые технологии и стратегическое прогнозирование, «портфельный» подход помогает ПРООН и ее партнерам ориентироваться в условиях стремительных изменений и разрабатывать новые варианты решения сложных проблем. Инициативы по совместному созданию портфелей с родственными учреждениями начинают по-новому определять

⁶ [A/RES/72/279](#).

способы коллективной работы Организации Объединенных Наций в интересах осуществления системных изменений;

g) **якорь в условиях кризиса.** В кризисной ситуации ПРООН остается и добивается результатов. Она объединяет участников из областей гуманитарной деятельности, развития и мира, с тем чтобы с первого дня закладывать основы для долгосрочного развития;

h) **политика плюс оперативная деятельность.** Сочетание опыта в областях политики и оперативной деятельности позволяет добиваться более эффективных результатов в области развития. Например, опыт ПРООН в области закупок в сочетании с ее знаниями в области государственного управления означает, что она может оказывать поддержку странам в управлении выборами на всех этапах — от стратегии до планирования и осуществления. В области возобновляемых источников энергии сочетание экспертных знаний в области политики и навыков закупок способствует прогрессу в обеспечении доступа к экологически чистым источникам энергии;

i) **ценность в масштабе.** Предоставляя совместное обслуживание в сферах финансов, людских ресурсов, информационных технологий и закупок более чем 70 подразделениям Организации Объединенных Наций, ПРООН обеспечивает экономию за счет эффекта масштаба для всей системы развития Организации Объединенных Наций. Образцовая транспарентность и подотчетность ПРООН побуждают все большее число структур выбирать ее в качестве поставщика экономически эффективных и надежных совместных услуг.

Ориентированные на будущее операции

76. За последние восемь лет ПРООН значительно модернизировала свою деятельность, благодаря чему 92 цента от каждого доллара США теперь тратятся на программы и услуги. К числу основных достижений этого преобразования относятся: система общеорганизационного планирования ресурсов «Квантум», которую в настоящее время совместно используют 10 учреждений Организации Объединенных Наций; автоматизация около 3000 рабочих процессов с помощью более мощной глобальной платформы совместного обслуживания; выполнение функций оперативной основы для более чем 70 структур Организации Объединенных Наций в 121 стране; и повышение энергоэффективности, которое позволит ПРООН своевременно достичь цели сокращения своего углеродного следа вдвое к 2030 году.

77. Наряду с постоянными инвестициями в преобразование рабочих процессов в 2024 году ПРООН заказала проведение независимого обзора модели рабочих процессов, с тем чтобы пересмотреть свое ценностное предложение и финансирование и выявить возможности для усиления воздействия на развитие и повышения эффективности и результативности деятельности. На основе рекомендаций, вынесенных по итогам обзора, будут производиться дальнейшие усовершенствования, направленные на формирование более компактной, быстрой и оперативно реагирующей ПРООН.

78. **Сотрудники и культура.** На третьем этапе реализации стратегии «Кадры для 2030 года» ПРООН продолжит формирование организационной культуры, основанной на вовлеченности, непрерывном обучении и установке на рост. Она будет использовать данные и показатели в области людских ресурсов для оптимизации производительности и эффективности. Оценка имеющегося потенциала и новый внутренний рынок кадров, а также набор сотрудников из числа внешних кандидатов позволят более эффективно увязывать человеческий капитал с целями организации. ПРООН расширит спектр услуг в области управления

людскими ресурсами, которые она предоставляет партнерам из системы Организации Объединенных Наций, включая услуги по найму, управлению персоналом и консультированию по вопросам управления кадрами, в целях достижения более значительной экономии за счет эффекта масштаба, а также будет готова рассмотреть возможность предоставления этих услуг заинтересованным государствам-членам в рамках своего программного предложения.

79. Данные, цифровые технологии и искусственный интеллект. ПРООН использует аналитику на основе искусственного интеллекта для преобразования сложных данных в применимые на практике рекомендации и для поддержки более эффективно интегрированных программ и политики. Интегрированная цифровая платформа данных, объединяющая накопленный опыт, показатели риска, финансовые данные и показатели эффективности, способствует беспрепятственному обмену информацией и унификации процессов. Индивидуальные инструменты, такие как диагностика, моделирующая результаты альтернативных вариантов политики, позволяют выявлять возможности для более эффективной интеграции. Специальный Центр цифровых технологий, искусственного интеллекта и инноваций позволит укрепить сотрудничество между рабочими коллективами и ускорить внедрение инноваций, в том числе совместно с другими учреждениями. Системы знаний на основе «интеллектуальных агентов» и средства автоматизации помогут повысить производительность, а передовой искусственный интеллект поможет предвидеть кризисы, оптимизировать использование ресурсов и более точно подбирать адресные меры. Программа повышения квалификации в области цифровых технологий и искусственного интеллекта направлена на повышение эффективности оперативной деятельности и расширение возможностей коллективов в области анализа и распространения основанных на данных рекомендаций.

80. Реорганизация рабочих процессов. Система общеорганизационного планирования ресурсов «Квантум», глобальное совместное обслуживание и современное управление людскими ресурсами продолжают способствовать повышению эффективности, результативности и рентабельности затрат ПРООН, обеспечивая при этом подотчетность и транспарентность. Новые ускоренные меры позволят повысить гибкость в осуществлении программ. Будут усовершенствованы протоколы управления рисками и ускорены меры по развертыванию экспортного потенциала, финансирования и приспособленных к местным условиям решений в условиях кризиса. Система «Квантум», «умные» помещения и распространение глобального совместного обслуживания на другие учреждения обеспечивают экономию за счет эффекта масштаба для всей системы Организации Объединенных Наций.

81. Управление рисками. ПРООН имеет хорошо отлаженную систему общеорганизационного управления рисками, а также надежную политику и процедуры в области управления рисками. ПРООН будет более активно внедрять управление рисками во все программы и операции, с тем чтобы обеспечить более раннее выявление рисков и более эффективное управление ими для достижения более высоких результатов. Это требует дальнейших инвестиций в создание потенциала и инструментов управления рисками, включая прогностический анализ на базе искусственного интеллекта, динамические системы оценки рисков и подходы на основе адаптивного управления. Строгое соблюдение социальных и экологических стандартов ПРООН поможет предотвратить непреднамеренное нанесение вреда людям и окружающей среде. Хотя финансовые резервы и планы на случай непредвиденных обстоятельств помогают поддерживать стабильность ПРООН в нестабильные времена, риски для реализации Стратегического плана будут регулярно анализироваться и доводиться до сведения Исполнительного совета.

82. **Приверженность достижению результатов.** Система оценки воздействия ПРООН изменилась и теперь включает в себя более сложные показатели, такие как индекс многомерной нищеты и индекс развития человеческого потенциала с корректировкой влияния на планету. ПРООН продолжает совершенствовать эти механизмы измерения, с тем чтобы лучше оценивать, как ее деятельность меняет жизнь людей. Она планирует внедрять более четкие показатели для оценки воздействия с самого начала реализации всех программ, и использовать инструменты, работающие на основе искусственного интеллекта, для оценки того, насколько взаимосвязанные мероприятия в рамках того или иного портфеля способствуют системным изменениям. Улучшение отслеживания распределения ресурсов позволит увязывать инвестиции с результатами и устанавливать более точные контрольные показатели эффективности и транспарентности. Новое поколение методов управления, ориентированного на результаты, поможет учитывать сложность и системное мышление, что позволит более полно информировать о результатах и воздействии.

83. **Транспарентность и подотчетность.** ПРООН, в течение 20 лет получавшая аудиторские заключения без оговорок в отношении потраченных средств на развитие в размере 100 млрд долл. США и занимающая первые места в рейтинге Индекса транспарентности помощи с 2011 года, продолжает продвигать подотчетность в режиме реального времени и на основе фактических данных. Повышение уровня автоматизации и контроля с помощью системы общеорганизационного планирования ресурсов «Квантум» уже способствует повышению качества данных и обеспечению качества. Новые инициативы будут включать цифровые платформы нового поколения для мониторинга эффективности работы в режиме реального времени. ПРООН обязуется публиковать информацию не только об успехах, но и об уроках, извлеченных из неудач, способствуя формированию культуры постоянного совершенствования.

V. Стоимость финансирования

84. Стратегия ПРООН направлена на обеспечение того, чтобы каждый доллар приносил максимальную отдачу для развития и чтобы ПРООН оставалась надежным партнером в неопределенном мире. Многолетние инвестиции в преобразование рабочих процессов, о которых говорилось выше, укрепляют устойчивость ПРООН в этом направлении.

85. В условиях обострившихся в последнее время проблем с финансированием ПРООН с начала 2025 года принимает меры жесткой экономии, чтобы сократить оперативные расходы, оптимизировать использование ресурсов и активизировать их мобилизацию. В то же время продолжают осуществляться стратегические инвестиции в области с высоким потенциалом окупаемости инвестиций, включая развитие направлений программной деятельности, а также цифровых технологий и искусственного интеллекта. Эти меры направлены на поддержание способности ПРООН выполнять свой мандат, сохраняя при этом финансовую устойчивость в среднесрочной перспективе.

86. Регулярные (основные) ресурсы составляют финансовую основу ПРООН, позволяющую осуществлять долгосрочное планирование, быстро реагировать, внедрять инновации и обеспечивать охват самых обездоленных, что представляет собой инвестиции в многосторонний подход. При этом доля взносов в счет регулярных ресурсов сократилась до всего 12 процентов от общего объема ресурсов. Восстановление этих фондов крайне необходимо для сохранения беспристрастности, глобального охвата и способности ПРООН обслуживать страны с учетом их потребностей. ПРООН будет работать с Исполнительным

советом над совершенствованием методологии распределения регулярных ресурсов, с тем чтобы более эффективно направлять регулярные ресурсы на решение приоритетных задач стран.

87. ПРООН расширяет свой финансовый инструментарий, устанавливая новые партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями, частными инвесторами и благотворительными организациями-партнерами для привлечения и объединения средств на цели развития. Она совершенствует свой подход к дифференцированному возмещению расходов, с тем чтобы лучше согласовывать его со своим мандатом, организационной моделью и экономией за счет эффекта масштаба. Строгие гарантии обеспечат полное возмещение расходов, предотвратят комбинированное финансирование регулярных ресурсов и гарантируют транспарентную отчетность перед Исполнительным советом.

88. При непрерывной поддержке Исполнительного совета диверсификация структуры финансирования и модернизация деятельности позволят ПРООН создать прочную финансовую основу и гибкую структуру, на которую могут полагаться ее партнеры.

VI. Перспективы

89. Геополитические сдвиги, экономическая нестабильность и новые идеи в рамках инициативы «ООН-80» означают, что у сотрудничества в области развития может быть множество вариантов будущего. Стратегический план призван заложить прочную основу для дальнейшего обеспечения воздействия и надежности ПРООН для ее партнеров в быстро меняющемся мире. Этот план:

а) **создан для сложных условий.** В Плане предполагается, что перебои в работе будут продолжаться. Неопределенность и сложность заложены в его структуру. Системный подход и возможности в области стратегического прогнозирования позволяют ПРООН ориентироваться в этой сложной ситуации;

б) **ориентирован на спрос.** ПРООН работает сообща с партнерами в рамках их направлений развития. План составлен с учетом их текущих и будущих потребностей; при этом он может быть изменен по мере изменения этих потребностей;

в) **адаптивен.** Определяя четкое стратегическое направление, План в то же время оставляет ПРООН возможность адаптироваться к различным сценариям и прагматично реагировать на будущие сбои, включая колебания в финансировании. Он позволяет стратегически расширять или объединять программные элементы по мере появления возможностей или возникновения трудностей, сохраняя при этом целостность предложения ПРООН. Промежуточный обзор — это возможность оценить прогресс и при необходимости доработать подходы.

90. Стратегический план представляет собой амбициозное, но в то же время реалистичное выражение международного сотрудничества в целях развития. ПРООН предоставляет платформу для совместного инвестирования в деятельность, способствующую глобальному процветанию, при одновременном обеспечении защиты планеты. План представляет собой совместное начинание, договор между ПРООН и государствами-членами, и его успех будет зависеть от общей решимости и сотрудничества.